

Лекция 4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ЦЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие в интересах России, обеспечения ее конкурентоспособности в мире и укрепления национальной безопасности государства.

В Российской Федерации государственная молодежная политика (ГМП) формируется и реализуется органами государственной власти и местного самоуправления при участии молодежных и детских общественных объединений, неправительственных организаций и иных юридических и физических лиц, представляющих бизнес [19].

В России к молодежи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет. Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций к молодежи относит граждан различных стран в возрасте от 15 до 24 лет [20, 21]. По их данным, в этом возрасте в 2005 г. в мире проживало 1153 млн человек.

В связи со стремительным старением населения и неблагоприятными демографическими тенденциями сегодняшние 14—30-летние жители России и развитых стран мира станут основным трудовым ресурсом этих стран, а их трудовая деятельность — главным источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов и старшего поколения.

Следует отметить, что единства взглядов на отнесение части населения к категории «молодежь» не существует. В различных странах можно встретиться с разными временными критериями отнесения населения к молодежи: в зависимости от географического положения страны, национальности проживающего в ней населения, пола жителей, доходов населения, вида профессиональной деятельности и других особенностей. Однако это существенного значения не имеет, поскольку объединяет эти

подходы то, что в этот период жизни формируется тот человеческий капитал, который впоследствии человек использует в своей жизни для воспроизводства себя и своей семьи и «возврата долга» обществу. Объединяет молодежь в единую социально-возрастную группу населения страны, мира общность этапа жизненного цикла человека под названием «молодость». Обосновывать временные границы (нижнюю и верхнюю) молодежи предлагается на основе следующих соображений.

Нижняя граница должна определяться по комплексу биопсихологических параметров человека, включающих в себя половое созревание, физический рост, становление устойчивой психики, а также по переходу личности от внешнего самоопределения окружающей среды к решению ее внутренних проблем.

Верхняя граница должна устанавливаться началом периода наступления «взрослости», когда человек становится обладателем прав свободы выбора и принятия самостоятельных решений, их реализации, полноты ответственности за результаты и последствия своего выбора и действий по осуществлению этого решения.

Возрастные границы государство закрепляет нормативно в правовых актах, а общество — морально-этических положениях.

В России нижняя граница определяется наступлением социальной зрелости (правовой ответственности) у человека в 14 лет и продолжается 4 года. Гражданская ответственность наступает с 18 лет до 21 года. В этот период гражданин обладает не только правом выбора, но и правом избрания в структуры государственной власти и местного самоуправления.

Верхняя граница профессиональной зрелости определяется освоением достаточно высокой квалификации и достигается к 25 годам (в сфере науки и образования к 28—35 годам), а духовно-мировоззренческая зрелость наступает к 27—30 годам. К этому времени человек проходит в своем

жизненном цикле период профессионального самоопределения на основе формирования смысла жизни, мировоззренческих ориентиров и занимаемой позиции.

Исходя из изложенного, можно сформулировать следующее определение категории «молодежь». Молодежь — это особая социально-демографическая группа общества с характерными социально-психологическими свойствами, профессиональными и социальными ориентирами, которые определяются уровнем социально-экономического и культурного развития. Она находится на этапе своего социального становления, освоения социальной роли, имеет ограничения в дееспособности по различным сферам участия в жизни общества и пользуется льготами в период становления.

В нашей стране от позиции молодежи в общественно-политической жизни, ее уверенности в завтрашнем дне и активности будет зависеть темп продвижения России по пути демократии и связанных с этим преобразований. Именно молодые люди должны быть готовы к противостоянию политическим манипуляциям и экстремистским призывам, иногда звучащим в стране.

Результаты социологических исследований и их анализ показывают, что молодежь в России в целом аполитична. Об этом можно судить потому, что в выборах законодательных органов власти федерального уровня участвует менее половины молодых российских граждан, лишь 33% молодых граждан в возрасте до 35 лет интересуются политикой. Всего же 2,7% молодых людей принимают участие в деятельности общественных организаций и объединений.

В то же время роль молодежи в развитии Российской Федерации, обеспечении ее конкурентоспособности и национальной безопасности в мире трудно переоценить. Это предполагает укрепление позиций России во внешнеполитической сфере и мировом разделении труда, мировой науке, культуре и технологиях, повышении качества жизни, эффективности

государственного управления, обеспечении необходимого уровня обороноспособности государства.

Успешное решение этих задач невозможно без активного участия в этих процессах молодежи. Степень эффективности активного участия определяется факторами, отражающими, насколько молодежь знает, разделяет, принимает цели и задачи государственного и общественного развития, связывает с ними свои жизненные перспективы; обладает необходимыми физическими, личностными, образовательными, профессиональными качествами; наконец, имеет необходимые возможности для активного участия в развитии страны и ее структур государственной власти.

Молодежь как наиболее перспективная социально-возрастная группа населения страны обладает рядом особенностей, которые можно свести к следующим характерным чертам:

- в силу объективных причин российскую молодежь отличает недостаточное формирование ценностных, духовно-нравственных ориентиров и недостаток жизненного опыта, что увеличивает вероятность ошибочного выбора при принятии ею ответственных решений;

- молодежи присуще неполное включение в существующие социально-экономические отношения. Однако именно она в наибольшей степени обеспечивает социальную мобильность и является источником экономической инициативы в государстве;

- молодежь имеет собственные цели и интересы, которые не всегда совпадают с целями и интересами всего общества, особенно той части, которая представлена старшими поколениями.

Молодежь выполняет особые социальные функции в государстве и обществе, наиболее важные из которых:

- наследование достигнутого уровня и обеспечение преемственности путей развития общества и государства, формируя образ будущего и выполняя функцию социального воспроизводства;

- обеспечение инновационного потенциала развития национальной экономики, ее высокотехнологичных отраслей, образования, науки и культуры, являясь наиболее перспективной составляющей человеческих ресурсов общества;

- молодые люди составляют основную, важнейшую часть кадров силовых структур, отвечающих за обеспечение правопорядка и безопасности страны в целом.

В Стратегии государственной молодежной политики, принятой Правительством РФ (Постановление Правительства № 1760-Р от 18 декабря 2006 г.) определено: «Целью государственной молодежной политики является развитие и реализация потенциала молодежи в интересах России».

Государственная молодежная политика (ГМП) разрабатывается и реализуется в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны на основе следующих принципов:

- выделение приоритетных направлений;
- учет интересов и потребностей различных групп молодежи;
- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений ГМП;
- взаимодействие государства, институтов гражданского общества и представителей бизнеса;
- информационная открытость;
- независимость оценки результатов Стратегии.

Принятая Стратегия рассматривает приоритетные направления в качестве системных элементов ГМП в России. Проекты, разработанные для их реализации, следует обращать ко всей молодежи России, открывая тем самым возможности для равного участия в них всех молодых людей независимо от пола, национальности, профессии, места жительства и социального статуса,

что предоставит ей те возможности деятельности, которые более всего соответствуют ее интересам.

В Стратегии предложены приоритетные направления ГМП, учитывающие масштаб задач, стоящих перед Россией в настоящее время и в будущем, и объективную ограниченность ресурсов развития. Реализация этих направлений обеспечит создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, а также возможности для самостоятельного и эффективного решения молодыми людьми возникающих перед ними проблем. Такой подход будет способствовать улучшению качества жизни молодого поколения и развитию страны в целом.

Учитывая тенденции социально-экономического и общественно-политического развития России на среднесрочную перспективу, ГМП будет реализована по следующим приоритетным направлениям:

- вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- развитие созидательной активности молодежи;
- интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь гражданского общества.

Государственная молодежная политика призвана интегрировать государственные и негосударственные ресурсы, что предполагает межсекторный характер взаимодействия целей:

- системного вовлечения молодежи в общественную жизнь и развития навыков самостоятельной жизнедеятельности молодых жителей страны, информирования всех молодых людей о возможностях их развития в России и мировом сообществе;
- выявления, продвижения, поддержки активности молодежи и ее достижений в социально-экономической, общественно-политической, творческой и спортивной сферах жизни, что даст возможность молодым людям проявить себя, эффективно реализовать свой потенциал;

· вовлечения в полноценную жизнь молодых людей, которые испытывают проблемы с интеграцией в обществе.

Такая система приоритетных направлений ГМП обеспечит улучшение положения молодых людей, приведет к увеличению их вклада в конкурентоспособность экономики страны.

Для реализации приоритетного направления, включающего вовлечение молодежи в общественную жизнь и ее информирование о потенциальных возможностях социально-экономического развития России, Стратегией ГМП предусмотрены ряд проектов, рассмотренных ниже.

Основными целями проекта «Российская молодежная информационная сеть "Новый взгляд"» являются:

- вовлечение молодежи в процессы поиска, создания, применения, распространения и популяризации актуальной информации и ценностей, необходимых для эффективной жизни в российском обществе;
- развитие механизмов и форм трансляции информации, актуальной для жизни молодежи, в молодежные аудитории;
- развитие положительного отношения молодежи к позитивным ценностям российского общества;
- формирование и продвижение образа успешного молодого гражданина России.

Проект адресован молодым гражданам Российской Федерации, их родителям и сотрудникам учреждений, работающим с молодежью.

Основными видами работ в рамках данного проекта являются:

- развитие системы информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в гражданском обществе;
- развитие информационно-консалтинговой помощи молодежи;
- развитие молодежных информационных проектов и программ;
- популяризация ценностей российского общества средствами социальной рекламы;

- разработка и распространение информационных ресурсов и социальной рекламы силами молодых граждан;
- разработка специальных проектов, предоставляющих равные возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах, в поиске, применении и распространении актуальной информации;
- участие в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры.

Основными целями проекта «Доброволец России» являются:

- мотивация молодых людей к оказанию помощи, проявлению действенной инициативы в решении проблем людей, нуждающихся в помощи и поддержке;
- формирование механизмов вовлечения молодых людей в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни молодых россиян;
- развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого труда молодежи.

Основными видами работы по реализации указанного направления являются:

- развитие и поддержка общественных организаций и молодежных объединений;
- формирование информационных банков данных о потребностях и возможностях организации добровольческого труда молодежи в регионах России и за рубежом;
- привлечение молодежи к добровольческому труду в регионах России и за рубежом в сферах массового молодежного спорта, туризма и досуга молодежи.

Указанный проект адресован каждому молодому человеку России в возрасте от 14 до 25 лет.

В результате этой работы формируется открытая и доступная для молодых людей система поддержки инициатив молодежи, направленных на улучшение качества жизни в России. Одновременно молодежь получает возможность проявить себя и осознать свою востребованность и свое место в обществе.

Основными целями проекта «Карьера» являются:

- самоопределение молодежи на рынке труда;
- развитие моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, направленную на решение проблем самообеспечения молодежи.

Для достижения этих целей будут реализованы разработанные мероприятия, направленные на:

- вовлечение молодежи в деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;
- внедрение форм и технологий профессионального и социально-правового просвещения и ориентирования молодежи, помощи в планировании и развитии эффективной карьеры на рынке труда;
- внедрение эффективных программ развития социальной компетентности молодежи, необходимой для продвижения на рынке труда;
- развитие взаимодействия субъектов рынка труда в трудоустройстве молодых людей;
- создание условий для максимально гибкого включения молодого человека в новые для него виды деятельности и обеспечение его законных прав и интересов;
- поддержку и популяризацию инициатив и начинаний молодежи в социально-экономической сфере, а также в сфере технологий и научно-промышленных разработок.

Данный проект адресован молодым людям от 14 до 30 лет, участникам рынка труда. Следует отметить, что по видам и сложности работ, которые может выполнять молодой человек в соответствии с российским законодательством, аудитория этого проекта может быть условно разделена на следующие группы: 1) от 14 до 18 лет — несовершеннолетние участники, выполняющие временные работы на основе частичной занятости и ответственности; 2) от 18 до 30 лет — совершеннолетние участники, в основном обучающиеся, и студенты, занятые на сезонных и временных работах, а также участники, частично занятые во время учебы; 3) молодые люди, получившие профессиональное образование и осуществляющие поиск первого рабочего места.

Основными целями проекта «Молодая семья России» являются:

- укрепление института молодой семьи; увеличение количества благополучных семей в России;
- пропаганда ответственного выполнения родительских прав и обязанностей.

К задачам, решаемым в рамках проекта, относятся:

- пропаганда семейных ценностей среди молодежи;
- формирование механизмов поддержки молодой семьи, в том числе создание стартовых возможностей для становления молодой семьи;
- подготовка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к созданию благополучной семьи; содействие в обеспечении жильем молодых семей.

Для реализации приоритетного направления развития созидательной активности молодежи предусмотрены два следующих проекта.

Основными целями проекта «Команда» являются:

- обеспечение участия молодежи в процессе коллективного управления общественной жизнедеятельностью и в процессе самоуправления — собственной жизнедеятельностью;

- развитие у молодых людей положительных навыков индивидуального и коллективного управления общественной жизнью;

- вовлечение молодежи в общественно-политическую жизнь общества.

К задачам, решаемым в рамках этого проекта, относятся:

- распространение эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью;

- развитие моделей и программ подготовки лидеров молодежи;

- привлечение молодежи к участию в общественной и общественно-политической жизни, вовлечение молодых людей в деятельность органов самоуправления в различных сферах жизни общества;

- привлечение молодых людей к работе в исполнительных и представительных органах власти;

- привлечение молодежи к участию в проектной, управленческой, исследовательской деятельности;

- популяризация идей участия молодежи в общественной и общественно-политической жизни;

- привлечение молодежи к участию в выборах законодательных органов власти;

- поддержка молодежных общественных организаций и объединений;

- включение молодых людей в международные проекты по подготовке лидеров молодежных общественных объединений и работу международных молодежных органов.

Указанный проект адресован российской молодежи в возрасте до 25 лет.

Основная цель проекта «Успех в твоих руках» — выявление и продвижение талантливой молодежи, а также использование продуктов ее инновационной деятельности. Для достижения этой цели планируется осуществить:

- поддержку способной, инициативной и талантливой молодежи;

- развитие молодежного предпринимательства и деловой активности молодежи;

- поощрение молодежи за ее разработки и исследования проблем, имеющих значение для развития страны;
- привлечение молодежи в творческие, научные и спортивные объединения;
- внедрение системы развивающих, ролевых, спортивных игр, конкурсов и фестивалей по профилям деятельности и интересам молодежи;
- вовлечение российской молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий;
- популяризация и пропаганда успехов российской молодежи в мировом сообществе.

Данный проект рассматривает в качестве адресата всех молодых граждан Российской Федерации, обладающих мотивацией к деятельности в общественно-политической, социально-экономической и социокультурной жизни.

Для реализации приоритетного направления, Включающего интеграцию молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, предусмотрен федеральный проект «Шаг навстречу», основными целями которого являются:

- оказание помощи молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в интеграции в общество;
- вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь общества;
- развитие и популяризация в молодежной среде идей толерантности и содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Основные виды работ по реализации указанного направления:

- выявление типичных и вновь складывающихся групп молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;
- развитие моделей и направлений адресной мобильной социальной помощи молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- развитие групп самопомощи и взаимной поддержки молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации; распространение для молодых людей, испытывающих трудности в интеграции, программ развития навыков и умений самостоятельной жизни;

- поддержка молодежных проектов, направленных на вовлечение молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в общественную, социально-экономическую и культурную жизнь и улучшение их положения в обществе.

Указанный проект адресован молодым людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, участниками же должна стать значительная часть российской молодежи.

Наряду с перечисленными федеральными проектами в субъектах РФ реализуются сотни региональных и муниципальных проектов и программ, в которых предусмотрено решение молодежных проблем, вытекающих из современной ситуации и возможных ситуаций в будущем.