

Тема: Стаж в праве социального обеспечения

- 1. Понятие и классификация стажа*
- 2. Страховой стаж*
- 3. Специальный стаж (выслуга лет)*
- 4. Исчисление стажа*
- 5. Подтверждение стажа*

1. Понятие и классификация стажа

Стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой и (или) иной общественно-полезной деятельности (поведения), а также иных периодов, с которыми нормы права социального обеспечения связывают определенные последствия в отношении конкретных социально-обеспечительных предоставлений.

Стаж в праве социального обеспечения рассматривается в нескольких аспектах:

1) как правовой институт, т.е. совокупность норм, сгруппированных по определенным признакам и призванных регламентировать порядок и условия исчисления и подтверждения периодов трудовой или иной общественно-полезной деятельности (поведения) для определения права на конкретные виды социального обеспечения и (или) их объема;

2) как юридический факт, т.е., как правило, один из элементов сложного юридического состава, на основе которого возникает социально-обеспечительное правоотношение (основание в пенсионировании за профессиональную деятельность определенного вида; условие, определяющее право на льготное пенсионное обеспечение по возрасту; способ определения величины обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и страховыми пенсиями).

Классификация стажа:

1. Общий трудовой стаж – суммарная продолжительность трудовой и иной общественно-полезной деятельности гражданина, в течение которой,

как правило, он подлежал социальному страхованию, независимо от характера и длительности перерывов этой деятельности. Его роль в период пенсионной реформы 2002–2014 гг. выражалась в преобразовании (конвертации) и валоризации (увеличении) ранее приобретенных пенсионных прав. Общий трудовой стаж путем математических действий трансформировался в условную денежную сумму (расчетный пенсионный капитал), которая фиксировалась на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица. Такая конвертация проводилась в отношении всех лиц, работавших до 1 января 2002 г. Общий стаж сохранит свое значение до тех пор, пока все лица, работавшие в период до 1 января 2002 г., не реализуют свое право на пенсию.

2. Страховой стаж – суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов и (или) налогов. Это понятие введено Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Различают разновидности страхового стажа: а) страховой стаж при обеспечении пособиями включает периоды работы по трудовому договору или государственной службы, индивидуальной трудовой деятельности, если за них уплачивались страховые взносы, а также не страховые периоды (военная служба, служба в ОВД) и применяется только для обеспечения пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам; б) при обеспечении пенсиями – периоды, когда уплачивались взносы в Пенсионный фонд, а также иные периоды, засчитываемые в страховой стаж.

3. Специальный стаж – суммарная продолжительность таких видов деятельности, которые имеют особую значимость для государства либо связаны с негативными последствиями психических и (или) физических нагрузок, вредных и опасных производственных факторов на организм человека.

2. Страховой стаж

Разделяют общий страховой и специальный страховой стаж. Общий страховой стаж включает две группы периодов – страховые и не страховые. Страховые периоды – время работы по трудовому договору, а также все виды оплачиваемой деятельности граждан, за которые уплачивались взносы в Пенсионный фонд России, включая деятельность лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой (адвокаты, индивидуальные предприниматели). Не страховые периоды – периоды общественно-полезной деятельности, которые определены законодательством.

В страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности засчитываются: 1) период прохождения военной службы, а также другой приравненной к ней службы; 2) период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности; 3) период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности; 4) период получения пособия по безработице, период участия в оплачиваемых общественных работах и период переезда или переселения по направлению государственной службы занятости в другую местность для трудоустройства; 5) период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, и период отбывания наказания этими лицами в местах лишения свободы и ссылке; 6) период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет; 7) период проживания супругов военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, вместе с супругами в местностях, где они не могли трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, но не более пяти лет в общей сложности; 8) период проживания за границей супругов работников, направленных в дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях, торговые представительства РФ в иностранных государствах,

представительства федеральных органов исполнительной власти, но не более пяти лет в общей сложности; 9) период, засчитываемый в страховой стаж в соответствии с федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативнорозыскной деятельности»; 10) период, в течение которого лица, необоснованно привлеченные к уголовной ответственности и впоследствии реабилитированные, были временно отстранены от должности (работы) в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

При этом не страховые периоды включаются в страховой стаж только при условии, если им предшествовали или за ними следовали страховые периоды, независимо от их продолжительности. За данные периоды страховые взносы в ПФР не уплачивались, но из федерального бюджета эти расходы ПФР возмещаются. Специальный страховой стаж – суммарная продолжительность периодов работы по трудовому договору, имеющих особую значимость для общества, государства и связанных с негативными последствиями влияния психических и (или) физических нагрузок, вредных и опасных производственных или климатических факторов на организм человека, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР.

Выделяют несколько факторов для включения вида деятельности в специальный страховой стаж: 1) в связи с особыми условиями труда (подземные, вредные, тяжелые – есть списки таких работ); 2) в связи с работой в определенных профессиях и должностях (спасатели, гражданская авиация, педагоги, врачи); 3) в связи с работой в особых климатических зонах (районы Крайнего Севера и местности, приравненные к ним).

Функции специального страхового стажа: 1) является основанием права на льготную (досрочную) страховую пенсию по возрасту; 2) является специальным условием права на пенсию в сочетании с общим страховым стажем; 3) оказывает влияние на размер фиксированного элемента страховой пенсии по возрасту (за стаж работы в районах Крайнего Севера).

3. Специальный стаж (выслуга лет)

Специальный стаж – суммарная продолжительность таких видов деятельности, которые имеют особую значимость для государства либо связаны с негативными последствиями психических и (или) физических нагрузок, вредных и опасных производственных факторов на организм человека.

Специальный стаж имеет двойное юридическое значение. С одной стороны, он порождает право на обращение за досрочной страховой пенсией по возрасту, с другой – право на обращение за пенсией за выслугу лет военнослужащим и приравненным к ним категориям, а также государственным и муниципальным служащим.

Выслуга лет – одна из разновидностей специального стажа. С одной стороны, она отражает характер деятельности лица, направленной на служение государству при осуществлении общегосударственных задач. С другой стороны, выслуга лет очерчивает пределы такой деятельности, поскольку предполагается, что со временем в связи с характером службы и под влиянием определенных факторов объективно снижается профессиональная пригодность лица к осуществлению деятельности того или иного рода (профессиональная усталость).

Выслуга лет военнослужащих по контракту и приравненных к ним категорий, а также космонавтов и работников авиации представляет собой особый вид специального стажа. Особенность выслуги лет данных категорий состоит в возможности льготного (кратного) исчисления специального стажа, что вызвано необходимостью компенсации деятельности, связанной с риском для жизни и здоровья.

Здесь учитываются особенности прохождения службы, которые могут быть обусловлены: 1) спецификой местности, климатическими условиями и географическим расположением органов и формирований (Крайний Север, отдаленные и высокогорные местности); 2) характером военной и приравненной службы (подводные лодки, работа по перезарядке ядерных

реакторов кораблей); 3) видом органов и формирований, где осуществлялась служба. В отношении федеральных государственных служащих и судей используются понятия «стаж государственной гражданской службы» и «стаж судейской деятельности» вместо термина «выслуга лет».

Исчисление стажа работы в должности судьи имеет свои особенности. В стаж работы в качестве судьи, дающий, в частности, право на отставку и получение пожизненного денежного содержания, включается время работы в судах и органах юстиции на должностях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также в качестве прокурора, следователя.

4. Исчисление стажа

Общий порядок исчисления страхового стажа и включения в него тех или иных периодов времени определяется ст.ст. 11, 12 федерального закона «О страховых пенсиях в РФ» и Правилами подсчета и подтверждения страхового стажа.

Исчисление продолжительности периодов работы, в том числе на основании свидетельских показаний, и (или) иной деятельности и иных периодов производится в календарном порядке из расчета полного года (12 месяцев). При этом каждые 30 дней периодов работы и (или) иной деятельности и иных периодов переводятся в месяцы, а каждые 12 месяцев этих периодов переводятся в полные годы.

Для граждан, претендующих на досрочную страховую пенсию по возрасту, предусмотрены особые правила исчисления специального страхового стажа, который, как правило, преследует две цели: – стимулировать труд в определенных (в том числе особых) условиях; – обеспечить компенсацию затраченного в прошлом труда в связи с негативным воздействием вредных и опасных производственных факторов, специфическим режимом или характером работы.

Периоды работы в течение полного навигационного периода на водном транспорте и в течение полного сезона в организациях сезонных отраслей промышленности учитываются с таким расчетом, чтобы продолжительность страхового стажа в соответствующем календарном году составила полный год.

В страховой стаж не включаются периоды, учтенные при установлении пенсии в соответствии с законодательством иностранного государства. При осуществлении ухода за детьми обоими родителями в страховой стаж каждого из родителей засчитывается периоды ухода не более 6 лет, если они не совпадают по времени либо уход осуществляется за разными детьми.

Период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности включается в страховой стаж независимо от уплаты за этот период обязательных платежей.

Если имя, отчество или фамилия гражданина в документе о страховом стаже не совпадает с его именем, отчеством или фамилией, указанными в паспорте или свидетельстве о рождении, факт принадлежности этого документа гражданину устанавливается на основании свидетельства о заключении брака, свидетельства о перемене имени, справок компетентных органов или в судебном порядке.

В случае, если в представленном документе о периодах работы и (или) иной деятельности и иных периодах указаны только годы без обозначения точных дат, за дату принимается июль соответствующего года, если не указано число месяца, то таковым считается 15-е число соответствующего месяца.

Годы, в течение которых гражданин являлся членом колхоза, но не выработал установленный минимум трудового участия (независимо от причины), засчитываются в страховой стаж как полные календарные годы. Календарные годы, указанные в трудовой книжке колхозника, в которых не было ни одного выхода на работу, из подсчета исключаются.

5. Подтверждение стажа

Подтверждение стажа – процедурная деятельность уполномоченных органов и лиц по установлению, оценке и приданию юридически значимых последствий исчисленным периодам трудовой деятельности и иного общественно-полезного поведения нуждающихся.

Этой деятельностью занимаются две группы органов: 1) специально созданные органы (отделы ПФР, пенсионные службы органов МВД, ФСБ, Минюста, прокуратуры, Минобороны и др.); 2) органы, для которых эта деятельность не является основной (военные комиссариаты, работодатели, командиры воинских частей и др.).

Предусмотрено два способа подтверждения стажа: 1) подтверждение стажа документами (для всех видов стажа); 2) подтверждение стажа свидетельскими показаниями (вспомогательный способ подтверждения общего трудового и общего страхового стажа для назначения пенсий).

Подтверждение общего страхового стажа: 1) документами: трудовая книжка и иные документы (письменные трудовые договоры, гражданско-правовые договоры, справки, выписки из приказов, военные билеты, документы о рождении детей и др. – до регистрации в качестве застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования (после 1 января 1997 г.), в соответствии с законом о персонифицированном учете; после регистрации в качестве застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования – только по данным индивидуального учета; 2) свидетельскими показаниями.

Периоды работы на территории РФ до регистрации гражданина в качестве застрахованного лица могут устанавливаться на основании показаний двух и более свидетелей, знающих гражданина по совместной работе у одного работодателя, если документы о работе утрачены в связи со стихийным бедствием (землетрясением, наводнением, ураганом, пожаром и тому подобными причинами) и восстановить их невозможно.

К заявлению гражданина об установлении периода его работы на основании свидетельских показаний прилагаются: а) документ государственного (муниципального) органа, на территории которого произошло стихийное бедствие, подтверждающий число, месяц, год, место и характер произошедшего стихийного бедствия; б) документ работодателя или соответствующего государственного (муниципального) органа, подтверждающий факт утраты документов о работе в связи со стихийным бедствием и невозможность их восстановления; в) справка архивного учреждения или государственного (муниципального) органа, подтверждающая факт отсутствия архивных данных о периоде работы, устанавливаемом на основании свидетельских показаний.

При утрате документов о работе и по другим причинам (вследствие небрежного их хранения, умышленного уничтожения и тому подобных причин) не по вине работника периоды работы устанавливаются на основании показаний двух и более свидетелей, знающих этого работника по совместной работе у одного работодателя и располагающих документами о своей работе за время, в отношении которого они подтверждают работу гражданина.

К заявлению работника об установлении периода его работы на основании свидетельских показаний по указанным причинам прилагается документ работодателя либо иные документы, подтверждающие факт и причину утраты документов о работе не по вине работника и невозможность их получения.

Продолжительность стажа, установленного на основании свидетельских показаний, не может в этом случае превышать половины страхового стажа, требуемого для назначения страховой пенсии.

При установлении периода работы на основании свидетельских показаний учитываются: а) период работы, начиная с достижения работником возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день

возникновения соответствующих правоотношений; б) свидетельские показания только за тот период совместной работы, в который свидетель достиг возраста, с которого допускается заключение трудового договора в соответствии с трудовым законодательством, действовавшим на день возникновения соответствующих правоотношений.

Установление периодов работы на основании свидетельских показаний производится решением органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, форма которого утверждается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Указанное решение выносится на основании свидетельских показаний, данных органу, осуществляющему пенсионное обеспечение, по месту установления пенсии либо по месту жительства свидетеля.

В случае, если свидетель не может дать показания по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам, свидетельские показания, заверенные в установленном порядке, могут быть представлены в письменной форме. На основании заявления гражданина период его работы на основании свидетельских показаний может устанавливаться также и до наступления условий, дающих право на страховую пенсию.

В случае, если один из свидетелей дает показания о работе гражданина за больший период, чем другой свидетель, установленным считается период, подтвержденный обоими свидетелями. Специальный страховой стаж подтверждается исключительно на основании документов.

Периоды работы и (или) иной деятельности после регистрации гражданина в качестве застрахованного лица подтверждаются документами об уплате соответствующих обязательных платежей, выдаваемыми в установленном порядке территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета. В случае, если застрахованное лицо является получателем пенсии в соответствии с законодательством иностранного государства, сведения о периодах, учтенных при установлении такой пенсии,

подтверждаются документом, выданным органом, осуществляющим пенсионное обеспечение в этом государстве, или иной организацией, к полномочиям которой относится выдача таких документов